

“El sector agroalimentario en Venezuela bajo el impacto de las transiciones globales”

Situación del sector agroalimentario y la Seguridad Alimentaria en Venezuela.

El enfoque agroalimentario, la seguridad alimentaria, la disponibilidad de alimentos y el acceso a ellos.

- El Enfoque agroalimentario

El Proyecto asume la óptica agroalimentaria como punto de partida para el análisis del sector al que se refiere todo el trabajo.

El objeto del enfoque agroalimentario es toda la cadena de actividades económicas que se inicia con los insumos, maquinarias, equipos y servicios requeridos por la agricultura, pasa por la producción primaria, continúa con los servicios post cosecha, transporte, almacenamiento y acondicionamiento, sigue con la comercialización del producto agrícola, sus transformaciones industriales, la distribución comercial y concluye con el consumo en el hogar o fuera de él, con sus componentes nacionales e importados, todo ello en el contexto de la dinámica económica global.

Se trata del análisis de un sistema interdependiente y no del análisis de uno de sus componentes.¹

- La seguridad y el derecho a la alimentación

En este marco surge el concepto de Seguridad Alimentaria y del Derecho a la Alimentación como componentes de los acuerdos internacionales más importantes de las Naciones Unidas.

¹ Una información más amplia sobre este enfoque puede verse en “La Agricultura en Venezuela” Temas de Formación Socio Política 12-13 Centro Gumilla y Publicaciones UCAB 2010 cuyo autor es Juan Luis Hernández M.

La seguridad alimentaria hace referencia a la disponibilidad suficiente de alimentos, su acceso oportuno y su aprovechamiento biológico, de manera estable, a través del tiempo.

“...existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana” (La Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996) 2

La seguridad alimentaria es una parte integral del derecho a la alimentación y además es un componente central de los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecidos por la ONU.³

Obviamente en los países, y particularmente en los menor desarrollo, existen diferencias sociales y geográficas muy importantes en materia de alimentación que plantean inseguridad alimentaria para sectores de la población.

La inseguridad alimentaria es la falta de acceso constante de alimentos inocuos y nutritivos, provocando que las personas afectadas tengan una dieta de baja calidad, malnutrición, hábitos alimenticios alterados y malestar general.⁴

- La importancia económico social del sector agroalimentario

El punto de vista dominante en el país visualiza a Venezuela como un país urbano-industrial, subvalorando el ámbito rural, la agricultura y la población vinculada a ella. Adicionalmente, predomina un visión sectorialista que impide ver el conjunto de la cadena agroalimentaria.

² Véase el documento de la FAO sobre la materia en <https://www.fao.org/3/al936s/al936s00.pdf>

³ Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), también conocidos como Objetivos Globales, fueron adoptados por las Naciones Unidas en 2015 como un llamamiento universal para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que para el 2030 todas las personas disfruten de paz y prosperidad.

⁴ Véase detalles sobre la inseguridad alimentaria en la página de la FAO.

<https://www.fao.org/hunger/es/#:~:text=Una%20persona%20padece%20inseguridad%20alimentaria,falta%20de%20recursos%20para%20obtenerlos.>

La base de esta visión deformada se encuentra en la información estadística sobre el porcentaje del PIB que representa la agricultura, la proporción de la población que es rural y el porcentaje de ocupados en el sector agrícola.

Pero la realidad es otra. El sector agroalimentario y la población vinculada a la agricultura y la producción de alimentos es el sector más importante dentro de la economía.

De acuerdo con estudio sobre la Agricultura Ampliada realizado por el IICA y otros Organismos Internacionales, en 2014 en Venezuela 20% del PIB fue la real contribución de la producción agrícola.⁵

Por otra parte, la industria de origen agrícola representa el 44% de los establecimientos industriales existentes, de acuerdo con la última encuesta industrial realizada en el país y con un peso creciente en los últimos años de la crisis.

Por último, el gasto en alimentos representa más del 36% de consumo final de los hogares en la última Encuesta del BCV y hoy se estima entre el 60 y 70%.⁶

- Elemento clave de la crisis humanitaria compleja que vivimos

En la situación de Emergencia Humanitaria que vive Venezuela el sector agroalimentario está en el centro de la crisis.

Como veremos más adelante la caída en el consumo de alimentos y sus consecuencias nutricionales constituyen el centro de los problemas actuales de la población venezolana.

Por otra parte, constituye una problemática social clave desde el origen hasta el destino. Se inicia con los productores más pequeños y las zonas más pobres y concluye en la población de menores ingresos. Los estados agrícolas y las áreas vinculadas a la agricultura son las más pobres del país.

⁵ Más que Alimentos en la Mesa: La Real Contribución De La Agricultura a La Economía. Grupo Interagencial de Desarrollo Rural: IICA BID CEPAL FIDA GTZ Banco Mundial USAID 2004

⁶ De acuerdo a la información publicada por Ecoanalítica y las Encuestas realizadas por la Red Agroalimentaria

En 2011 en Caracas, el 25% más pobre gasta el 52% de su ingreso en alimentos mientras el más rico sólo el 22%. En la población rural el gasto en alimentos era en 2007 casi la mitad del ingreso. En la actualidad, con un proceso de empobrecimiento como el que vivimos, en el sector agroalimentario se centra el drama más generalizado de la sociedad venezolana y para cualquier salida es un elemento central.

Disponibilidad, Consumo aparente y situación nutricional

- Disponibilidad de los alimentos

Para la medición de la Seguridad Alimentaria, en el marco de la óptica agroalimentaria, los Balances Alimentarios dan una idea precisa de la disponibilidad de los alimentos básicos y de sus consecuencias nutricionales.

Las Hojas de Balance de Alimentos muestran, para cada ítem alimentario, la disponibilidad para el consumo humano en términos globales y per cápita expresados en términos de cantidad y de valores de energía y contenidos de proteínas y grasas.⁷

La disponibilidad se expresa en producción Interna más importaciones. Menos importaciones, menos pérdidas.

La evolución de estos componentes se desarrolla en los siguientes puntos:

- Producción interna

La contracción de la producción agrícola vegetal

La producción de los grupos de rubros agrícolas disminuye muy significativamente a partir de 2015 con especial significación en cereales.

Si observamos los índices de producción podemos constatar cómo se ubican alrededor de un tercio de lo que fueron en 2008. En efecto, tomando como

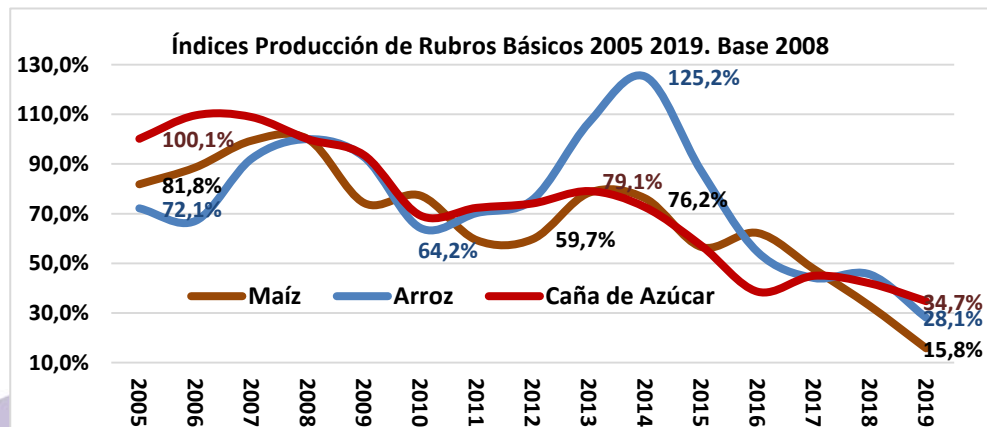
⁷ Los resultados de las Hojas de Balance de Alimentos en Venezuela pueden verse en:

<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Consumo%20Aparente%20y%20Nutrici%C3%B3n.xlsx>

base 100 el año 2008, la producción de rubros básicos se ubica en 2019 en 38%.⁸

Estas disminuciones de la producción se producen con base en lo que ocurre en algunos rubros muy importantes tales como: maíz, arroz y caña de azúcar.

Gráfico 1⁹



Como podemos constatar la producción de maíz no llega al 16% de la de 2008, el arroz no llega al 30% y la caña de azúcar se ubica cerca de un tercio de la del año indicado.

La Cuarentena decretada por el Ejecutivo en 2019 para enfrentar la pandemia de COVID 19, repercutió negativamente en el desenvolvimiento del sector agrícola.

A pesar de haberse anunciado a la agricultura y a la distribución de alimentos como sectores prioritarios para el suministro de combustible, en la práctica los agricultores tuvieron que invertir horas y días para abastecerse de gasolina y gasoil, logrando cantidades insuficientes para atender la demanda.¹⁰ Debido a

⁸ El índice en referencia puede verse en:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Res%20Produc%20Vegetal.pdf> y la información completa sobre la evolución de la producción por rubros en:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Base%20de%20Datos%20Prod%20Vegetal%20.xlsx>

⁹ El gráfico original puede verse en el documento:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Res%20Produc%20Vegetal.pdf>

¹⁰ El informe al IICA sobre los efectos sobre la agricultura venezolana del COVID19 y de las medidas tomadas para combatirlo puede verse en.

<https://www.dropbox.com/s/lilkzyc07itq74/Info%20Corona%20Virus%20IICA%20mayo%202020.pdf?dl=0>

la problemática de la Cuarentena y la escasez de combustible se impone en 2019 y 2020 una nueva caída de la producción.

De acuerdo con el informe de FEDEAGRO de 2020, la producción cae respecto de 2019 en: arroz, sorgo, caña, café, papa, tomate, cebolla, pimentón, naranja y ajonjolí, mientras hay recuperaciones moderadas en maíz, frijol y soya.¹¹

Las encuestas de producción de la Red Agroalimentaria de 2021 muestran que la percepción de los informantes es que la producción agrícola es menor, en el 69% de los casos y se incrementa solo en el 15% de los cultivos. Los cultivos donde la proporción de caída es mayor son musáceas, hortalizas de piso bajo y medio y cereales. Donde crece son palma aceitera y cultivos de producción familiar.

Las regiones donde la disminución es más significativa son los Altos Llanos de Barinas y Cojedes y el Pie de Monte y Altos Llanos de Portuguesa.

Las causas de los cambios están asociados al financiamiento y el transporte con un alto peso de condiciones climáticas favorables o desfavorables.¹²

La caída de producción agrícola animal

En el caso de la producción de origen animal la tendencia a la caída se mantiene y aún se agudiza.

Como podemos en el gráfico siguiente la disponibilidad de carne de aves no llega al 15% de la de 2008 y la de huevos y lácteos no llega a la mitad. De nuevo la producción se ubica alrededor de un tercio de la de 2008.

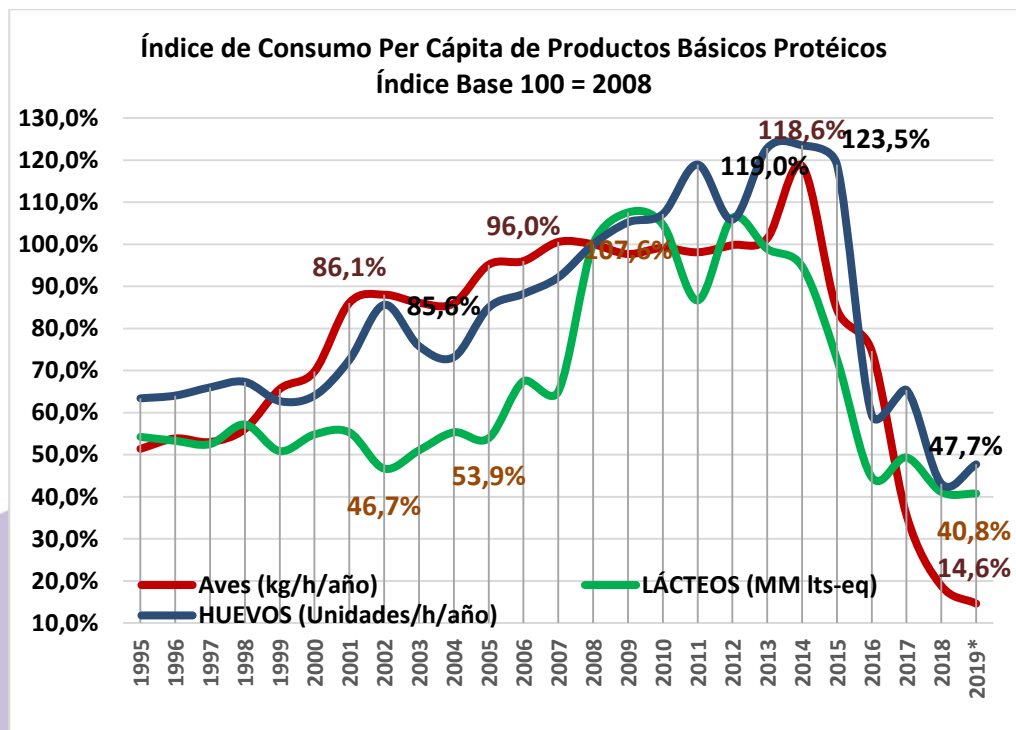
Con relación a la producción bovina la caída a partir de 2015 también es muy significativa con un dominio cada vez mayor de la informalidad y de

¹¹ El informe completo de FEDEAGRO puede verse en: <https://fedeaagro.org/wp-content/uploads/2021/05/2020-para-el-olvido.pdf>

¹² El detalle de los resultados de la Red sobre producción pueden verse en : <http://redagroalimentaria.website/Proyecto/El%20Proyectot.html#ProdAgr2021>

intervenciones arbitrarias de entes públicos. En 2019 la Matanza Clasificada de ganado es el 22.7% de lo que se hacía en 2013.¹³

Gráfico 2¹⁴



Para los productores agropecuarios, la escasez de gasolina y gasoil se acrecentó en el último trimestre de 2019 y 2020. En muchos Estados sigue sin resolverse y por el contrario se ha agudizado.

La escasez de combustible afecta de varias maneras la producción agropecuaria. La primera es en el traslado de los trabajadores y supervisores hasta la unidad de producción; en segundo lugar, está el uso de la maquinaria, y en 3er lugar afecta el transporte de lácteos y cárnicos desde el sector primario hasta donde son comercializados.

Pero, además, los productores confrontan otros problemas que se han agudizado en 2020, y que no están relacionados al combustible, como es la

¹³ La información completa sobre la caída de la producción animal puede verse en:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Seguimiento%20Prod%20Animal.pdf>

¹⁴ El gráfico original puede verse en el documento:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Res%20Produc%20Animal.pdf>

falta de insumos, inseguridad personal, falta de liquidez y falta de crédito bancario.

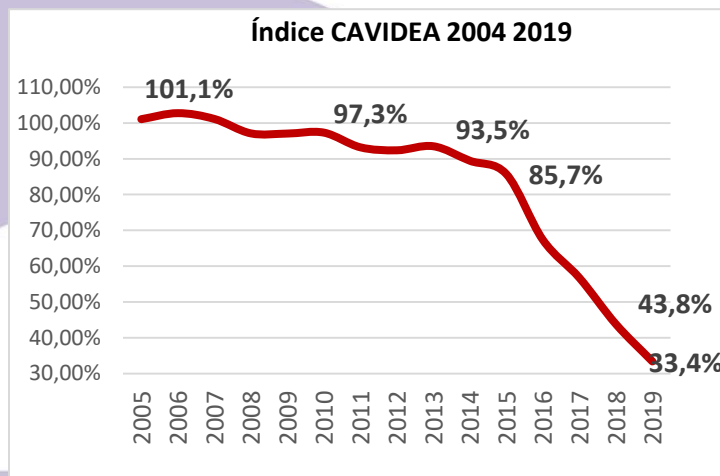
La reducción de la producción agroindustrial

La Cámara Venezolana de la Industria de Alimentos (CAVIDEA) representa porcentajes muy altos de la agroindustria existente en el país en muchos de los más importantes sectores.

CAVIDEA calcula un índice del comportamiento de la agroindustria que muestra una muy significativa caída de la producción.

Como podemos observar en el Gráfico 3 el Índice se ubica en 2019 en alrededor de un tercio de 2005, con una caída muy aguda a partir de 2016.¹⁵

Gráfico 3



Sin embargo, en 2 cadenas claves CAVIDEA tiene una importancia menor. Ellas son la cadena de Producción Animal a partir de Alimentos Balanceados y la cadena del Azúcar

La industria de Alimentos Balanceados para Animales tiene un peso muy alto dentro del sector agroindustrial representando más del doble del volumen de producción de las industrias procesadoras de cereales y de azúcar.

¹⁵ Los detalles del comportamiento del sector industrial pueden verse en:
<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Res%20Prod%20Industrial.pdf>

Su comportamiento a partir de 2013 muestra una de las reducciones más significativas del país.

En efecto esta industria desciende desde casi 6 millones de toneladas de productos en 2013 a poco más de 1.3 millones en 2019 con una caída de 78%.

Otro sector agroindustrial de gran importancia con bajo peso en CAVIDEA es el sector azucarero, el cual también tiene un comportamiento semejante al del resto de la agroindustria. La producción se ubica también en un tercio de la de 2005.

En 2019 el Banco Central publicó información sobre el comportamiento de la industria que confirma las caídas indicadas en este documento. De acuerdo con esta información la producción industrial en general se ubica en un tercio de la de 2007 y la de los grupos agroindustriales considerados apenas supera el 29%.¹⁶

Importaciones agroalimentarias

La información sobre comercio internacional a partir de 2013 es sumamente deficiente. La información detallada oficial no existe y la de otras fuentes con frecuencia es contradictoria. La información de la FAO de FAS USDA y de fuentes internas tienen importantes diferencias. Por lo cual no es posible sino tener estimaciones con niveles de error significativos.

- Las tendencias en los nuevos datos oficiales (INE BCV)

De acuerdo con la última información publicada por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) en 2019 aparece una caída enorme de las importaciones con una disminución de las no alimentarias de alrededor del 90% y también una reducción menor (64%) pero muy significativa de las alimentarias.¹⁷

En 2018 las importaciones agroalimentarias representan más de la mitad de las totales mientras en 2013 solo eran alrededor de 22%.

¹⁶ Ídem

¹⁷ La información detallada sobre las importaciones puede verse en:

<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Res%20Importaciones.pdf>

Un elemento digno de destacarse es el peso de las importaciones públicas de productos de consumo final que resultan totalmente dominantes hasta 2020. Esta información pareciera indicar que la gran cantidad de alimentos importados que se encuentran en las cajas CLAP y en los llamados “bodegones” son traídos al país por el sector público.

- Estimaciones de importación de productos básicos

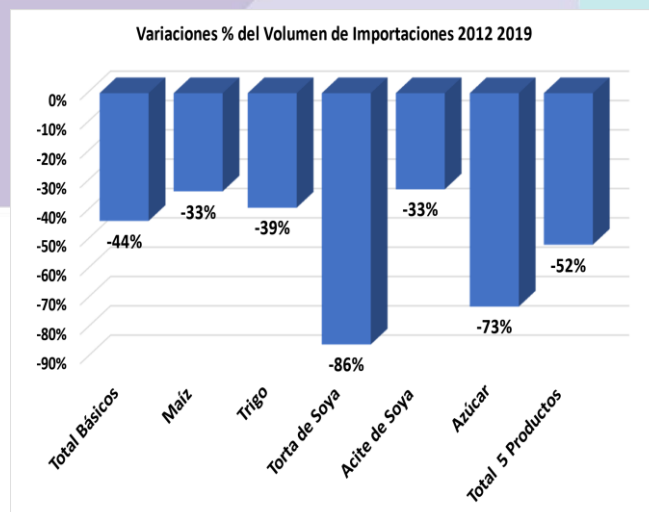
La disminución de las importaciones de productos básicos hasta 2019 también es muy importante de acuerdo con las estimaciones realizadas con otras fuentes.

Las reducciones del valor de las importaciones se traducen en reducciones del volumen de ellas, estimadas de acuerdo con las fuentes de información internas y externas consultadas. Sin embargo, estas reducciones son mucho más importantes en Volúmenes que en Valor.

Estos volúmenes de importación implican que los precios que se han pagado en Venezuela se encuentran muy por encima de las tendencias de los precios internacionales.

Con estos elementos es posible estimar en cuanto han caído las importaciones de los productos alimentarios básicos de la dieta de los venezolanos desde 2012 a 2019.

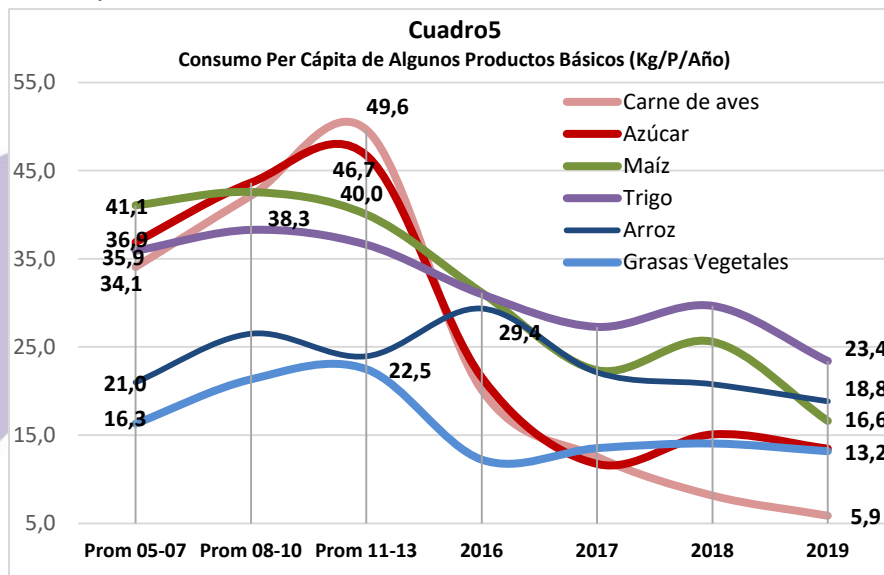
Gráfico 4



Como podemos observar en el Gráfico anterior las importaciones de los productos básicos, que constituyen el núcleo calórico proteico de la alimentación, se reducen 44%, y los 5 productos de mayor volumen de importación a 52% del nivel de 2012. La contracción de las importaciones de torta de soya, que constituyen la base de los alimentos balanceados para animales, es por mucho la más importante con una caída de 86%.¹⁸

Disponibilidad y consumo aparente

Las informaciones sobre producción nacional e importaciones hacen posible estimar el Consumo Aparente de los Productos Básicos que constituyen el núcleo calórico proteico de la alimentación de los venezolanos.



Respecto del promedio 2011-2013 las reducciones más importantes se producen en Carne de Aves y Azúcar con caídas del 98% y 71%. En un nivel un poco menor se encuentran los retrocesos de Maíz, Trigo y Grasas Vegetales que se ubican entre 58 y 36%. De los productos en el gráfico la caída menor la tiene el arroz con 21%.

En los productos considerados en la Base de Datos, pero que no están el gráfico, son muy significativas las caídas en leche en polvo (-76%), huevos (-56%), atún/conserva (-63%) y caraotas, frijol y sardinas en conserva, con caídas

¹⁸ Ídem

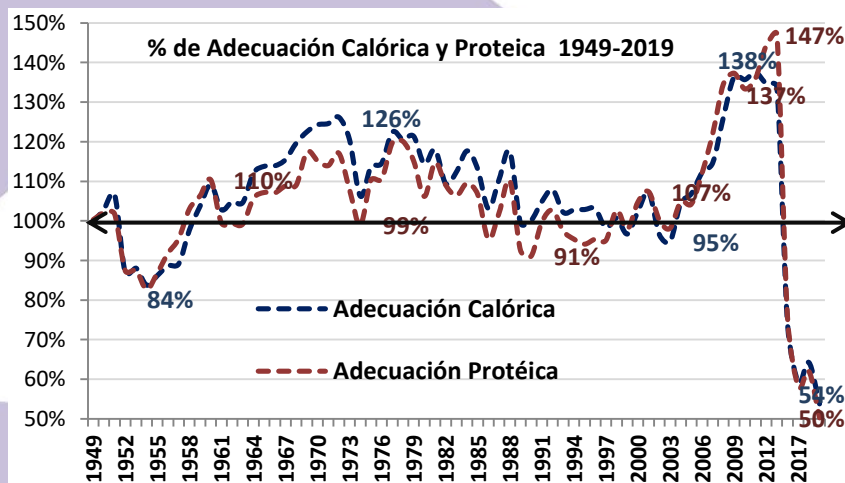
de cercanas al 40%. El producto que reduce menos su consumo es el queso con solo 10% de caída.

Los efectos nutricionales de estas reducciones en el Consumo Aparente de Alimentos son muy importantes pues provocan caídas muy significativas en la cantidad de energía y proteínas de que dispone la población.

En 2019 los venezolanos tenemos sólo 47% de las calorías y el 41% de las proteínas de las que disponíamos en el promedio de los años 2011 a 2013.

La tendencia vista a más largo plazo muestra la gravedad de la situación alimentaria en el país. Si observamos el porcentaje de adecuación a las necesidades promedio de la población podemos constatar que estamos en la peor situación de disponibilidad de calorías y proteínas desde que se tiene estadísticas a principios de la década del 50.¹⁹

Cuadro 6



Como podemos ver, en 2019 estamos en alrededor del 54% de la energía y 50% de las proteínas que necesita la población, ubicándonos muy por debajo de la peor situación nutricional que tuvo el país en la década de los 50.

¹⁹ La información detallada sobre Consumo Aparente puede verse en:
<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Res%20Consumo%20Aparente%20y%20Nutrici%C3%B3n.pdf>

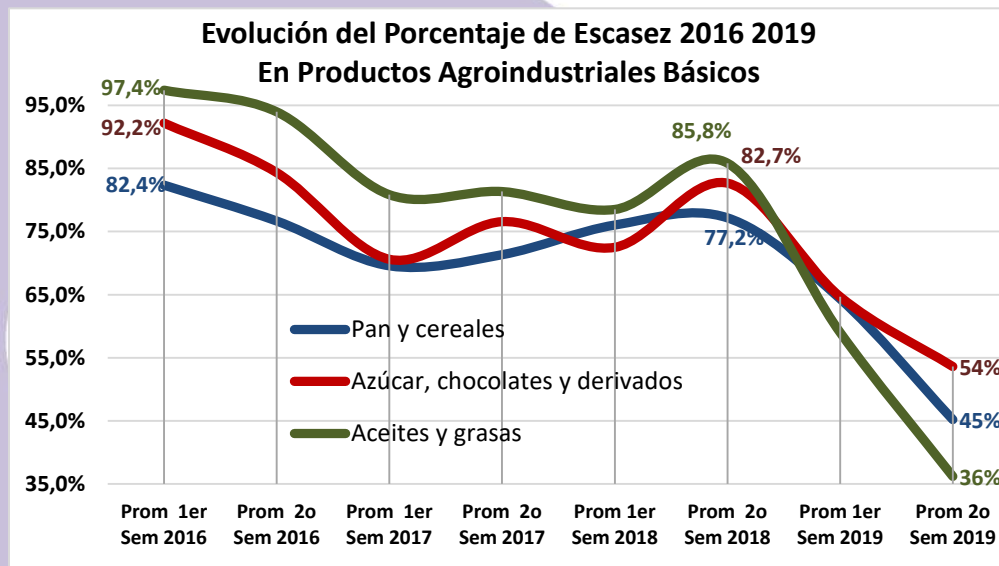
- La escases y el acceso físico

En el período 2003 a 2014 destacan tres momentos con niveles de escasez relativamente altos. Abril de 2003 con el paro petrolero. Finales de 2007 cuando el oficialismo pierde el Referéndum Constitucional y el disparo al iniciarse el gobierno de Maduro.

Desde 2014 en adelante la información de Datanalisis confirma el aumento de la escasez hasta 2016 donde el Índice alcanza casi 80%

A partir de enero de 2016 la información de Econométrica muestra los niveles alcanzados para alimentos en general para los distintos grupo de alimentos dentro de los que destacan los productos agroindustriales básicos.

Cuadro 7



De acuerdo con esta fuente la escasez de alimentos en general, en mayo de 2016, se ubicaba por encima del 83% y en el 1er semestre de ese año la falta de Azúcar y Grasas era casi total y en Cereales extremadamente alta.

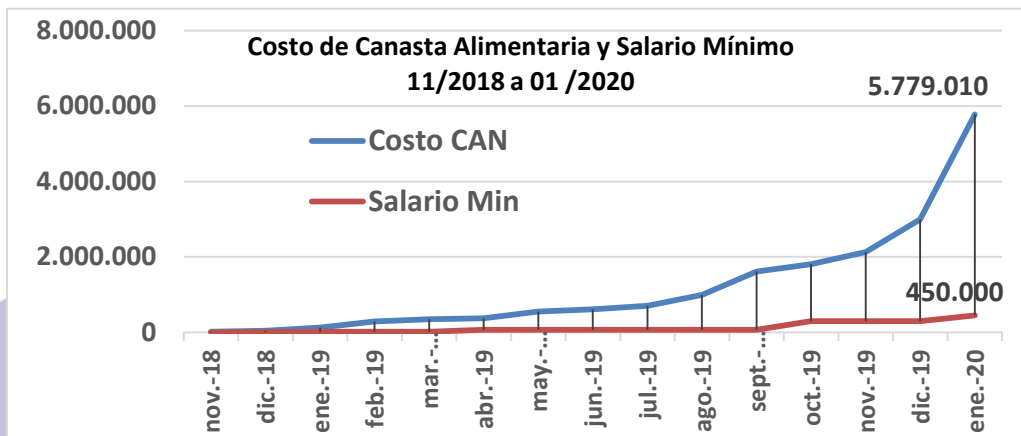
Estos niveles de escasez se reducen muy moderadamente hasta finales de 2018 pero en 2019 caen considerablemente. La caída fuerte de la capacidad de

compra de la población de los alimentos básicos reduce el peso del problema de la falta de alimentos ²⁰

Costo canasta alimentaria y salario mínimo

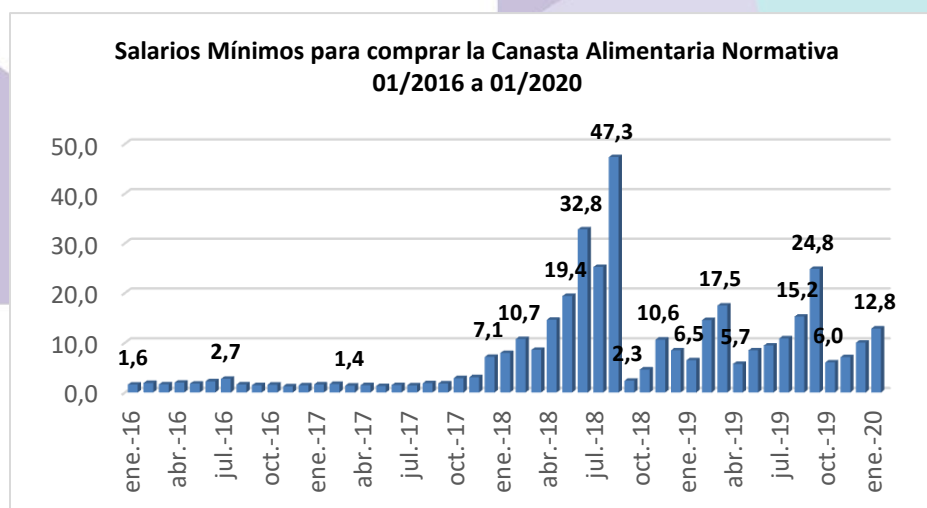
Con toda la información disponible hasta 2019 se puede concluir que desde finales de 2017 y hasta la actualidad el Salario Mínimo no permite acceder a la alimentación básica.

Cuadro 8



En el gráfico anterior podemos como se abre la distancia entre el costo de la CAN y el Salario Mínimo.

Cuadro 9



²⁰ La información detallada sobre la evolución de la escasez puede verse en: <http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Res%20Acceso%20Escasez.pdf>

Con estas condiciones podemos ver como el número de Salarios que se requiere para comprar la CAN se dispara desde finales de 2017, ubicándose en promedio, entre el 12/2017 y 01/2020, en 12.8 salarios.²¹

Esta grave limitación para el acceso a los alimentos es en alguna medida compensada por la Distribución Pública Directa de Alimentos por vía de las Cajas CLAP que representa un aporte de algún peso para el ingreso de las familias más pobres.²²

Evolución de la inseguridad alimentaria

La inseguridad Alimentaria en Venezuela es medida con diversos instrumentos, pero el más importante es la encuesta realizada por Universidades Nacionales con la denominación ENCOVI.

- Distribución social de la inseguridad alimentaria

En las Encuestas ENCOVI 2018, 19 y ETA 2020 el porcentaje de la población con inseguridad alimentaria severa se ubica entre 32 y 33%. Entre los hogares más pobres, 3 de cada 7 presentan Inseguridad Alimentaria Severa.

74% de los hogares tienen un grado de inseguridad alimentaria entre moderada y severa, mientras sólo 3% de los hogares no tienen ningún tipo de inseguridad alimentaria.

Los pobres tienen una alimentación basada en carbohidratos y el promedio nacional de Kcal los coloca en el límite de la pobreza biológica. La desigualdad de la situación nutricional muestra diferencias muy importantes hasta del 30% entre el estrato más rico y el más pobre.

²¹ Véanse los resultados detallados del acceso económico en:

<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Res%20Acceso%20Econ%C3%B3mico.pdf>

²² La importancia de los aportes de las cajas CLAPS puede verse en el siguiente archivo:

<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Estimaci%C3%B3n%20Volumen%20y%20Peso%20CLAP.xlsx>

Entre 2020 y 2021 se redujo el porcentaje de hogares que declararon no haber experimentado Inseguridad Alimentaria mientras la inseguridad severa aumentó 1.2 puntos.²³

- La situación socio alimentaria de la población vinculada a la agricultura desde 2020
 - La evolución de la situación hasta octubre 2021

La crisis socioeconómica de las poblaciones vinculadas a la agricultura se mantiene y no aparecen signos significativos de mejoramiento.

Los problemas de transporte y movilización continúan, con un abastecimiento de gasolina muy dificultoso o inexistente en 90% de las poblaciones.

La falta de ingresos sigue siendo el problema más importante, pero ahora seguido de salud y asistencia médica. El repunte de la Pandemia en 2021 explica este cambio.

Los Programas de apoyo del Gobierno continúan y tienen algunas mejoras. Los bonos pagados a las familias continúan llegando a una alta proporción de la población con montos que crecen, aunque menos que la inflación.

La frecuencia de entrega de las cajas CLAP ha mejorado en el mes de octubre y ha aumentado, en algunas regiones. Las quejas son ahora fundamentalmente sobre la calidad y cantidad de los productos.

Solo en un porcentaje muy pequeño de poblados se quejan por escasez de alimentos y los precios de la canasta alimentos básicos

²³ La información detallada sobre la materia puede verse en:
<https://www.dropbox.com/home/Info%20Venezuela/ENCOVI?preview=ENCOVI+2019+20+Seg+Alimentaria+y+Nutricion.pdf>

subió poco entre julio y octubre (14%) con un aumento mucho menor que en el periodo anterior (108%)

Efecto de la pandemia, y el control político que ella permite, aunado la menor inflación de estos meses, permite algunas mejoras en este período.²⁴

- La evolución de la situación a agosto de 2022

El hecho central a destacar es que la crisis socioeconómica de las poblaciones vinculadas a la agricultura se mantiene y hay varios signos de desmejora de la situación.

Sobre la percepción de cómo va a ser la situación en el 2022 regresa el pesimismo con mucha fuerza, el 55% de los poblados perciben que la situación del país empeora y solo 2% que mejora.

La crisis de los servicios públicos continua. El suministro de electricidad, la telefonía, el transporte y las dificultades para la movilización han empeorado.

El abastecimiento de Combustibles desmejora en agosto, en marzo era muy difícil o inexistente en 25% de las poblaciones y en agosto en 41%

En cuanto a la educación la encuesta muestra que las escuelas en el último periodo han estado funcionando mal en el 47% de los poblados y bien solo en el 5% de ellos.

Las dificultades para la compra de alimentos causadas por la falta de ingresos aumentan significativamente ubicándose en 61% de los poblados.

En este marco, las protestas regresan con fuerza: en marzo hubo 37 manifestaciones y en agosto 71, las causas más importantes

²⁴ Véanse los resultados de año 2020 en:

<http://redagroalimentaria.website/SIR/Resultados%20Destacados%20Ag%20Nov%202020.pdf>

son la situación de los combustibles y la electricidad que aumentan mucho y las motivadas por condiciones laborales y salariales que se disparan.²⁵

En otro sentido en agosto se reporta que abrieron 334 establecimiento y cerraron solo 103

Las salidas continúan, pero los retornos al país aumentan significativamente. En número estimado de regresados pasa de 165 en marzo a 234 en agosto.

Se conserva el hecho de que el 85% de los poblados reciben los Bonos del Gobierno en 30 días o menos. Pero ahora con montos menores en términos reales

La frecuencia de entrega de las cajas CLAP ha mejorado y las quejas se concentran en la calidad de los productos

No hay cambios en materia de escasez de alimentos y sus precios. Solo en un porcentaje muy pequeño de poblados se quejan por escasez de alimentos.

Oportunidades y amenazas de las transiciones globales para el sector agroalimentario

En esta sección del trabajo pretendemos examinar todo lo relacionado con las Transiciones Globales y el sector agroalimentario, comenzando por destacar la importancia de este sector dentro de ellas, para luego analizar las causas y efectos de cada una de las transiciones.

Comenzando por los elementos que generan el cambio climático y sus efectos sobre el sector agroalimentario, continuando con nuevos conocimientos y tecnologías como elementos determinantes de su competitividad, para concluir con el análisis de la transición energética.

²⁵ Véanse los resultados comparativos entre octubre del 2021 y agosto del 2022 en: <http://redagroalimentaria.website/Proyecto/Prod%20Agr%2010%202021.html>

La importancia del sector agroalimentario en las transiciones globales

- Elemento central en la transición climática

En el caso de la transición climática la importancia del área agroalimentaria es fundamental. La agricultura es la cuarta causa de emisiones de gases de efecto invernadero y el cambio de uso de los suelos, y particularmente la deforestación contribuyen significativamente a las emisiones de CO₂.

Por otra parte, la agroindustria, dado su peso dentro del sector industrial es también un elemento importante en las emisiones de efecto invernadero.²⁶

Adicionalmente las pérdidas de productos agrícolas en campo y en el proceso de comercialización, así como los desperdicios en la distribución comercial y el consumo final son otros factores que inciden en la sostenibilidad de la producción.

Desde el lado de los efectos del cambio climático también el sector agroalimentario es muy importante.

Los cambios en la distribución e intensidad de las lluvias y su variabilidad es un factor clave con efectos muy importantes tanto por aumento como por disminución de ellas.

Adicionalmente aparecen posibles efectos a mediano plazo que plantean:

La vulnerabilidad de la producción en la Cordillera Andina y la necesidad e introducir cambios importantes con particular efecto en las áreas productoras de café.

El incremento en todos los Altos Llanos Centrales y Occidentales de las zonas climáticas áridas, semi-áridas y semihúmedas con la vulnerabilidad de los suelos agrícolas y su posible degradación.²⁷

²⁶ Para mayor detalle sobre este tema véase la presentación “Impacto del Cambio Climático en la Agricultura Venezolana” realizada por el Ing. Agr. Pedro García Montero en el marco de la Asamblea Anual de FEDEAGRO, Mérida 12/07/2022 que puede verse en:

<https://www.dropbox.com/scl/fi/k5ra7xdbbguktam8n4c1q/Cambio-Clim-tico-12-072022.pptx?dl=0&rlkey=ph98hmy1squnnsqi97fo8oi4y>

- Gran importancia en la transición social

Con la Crisis Humanitaria Compleja que sufre el país, y la necesidad de recuperación del sector agroalimentario que se requiere, de nuevo este sector se ubica en una posición muy importante.

Dado el peso de los alimentos en los gastos de consumo de los hogares y las limitaciones existentes para el acceso económico a ellos, la situación alimentaria y nutricional se encuentra en el centro de la crisis social actual con efectos muy negativos a mediano plazo y largo plazo, si no llega a superarse.

Adicionalmente, el peso de las poblaciones vinculadas a la agricultura en el país y el empobrecimiento que han tenido, y que siguen sufriendo es un factor determinante del aumento de las diferencias socioeconómicas que se están generando y cuyas consecuencias a futuro pueden ser muy importantes.

- Alto peso en la transición político institucional

En el ámbito político institucional también la significación del sector agroalimentario es digna de resaltar, dado la alta intervención que el Estado tiene tradicionalmente en esta área, y la cual se multiplica notablemente durante el Gobierno de Hugo Chávez y el de Nicolás Maduro.

El sector agroalimentario ha sido el eje de las políticas públicas del chavismo y también el centro de su fracaso. El deterioro institucional que ha sufrido es particularmente grave, y es en él donde la eliminación de libertades económicas ha sido más notable y sus efectos más perniciosos.

En la actualidad con los cambios surgidos a partir de 2018 aparece un vacío total sobre la materia con un deterioro institucional enorme y una ausencia total de normativas aplicables.²⁸

²⁷ Idem

²⁸ A este respecto puede verse el trabajo de la Red Agroalimentaria sobre la Reorganización Institucional y Normativa del Sector Agroalimentario en:

<http://redagroalimentaria.website/Materiales%20Basicos/7%20Reorg%20Institucional.pdf>

- Significación en la transición energética

En materia energética el sector agroalimentario es importante por el peso de los combustibles en la mecanización de la producción agrícola, la comercialización, el procesamiento industrial y la distribución comercial de alimentos.

Igualmente son claras las opciones existentes de energías alternativas. Sin embargo, todavía el período para una muy probable recuperación de la producción petrolera venezolana es largo y por tanto los efectos de la sustitución del petróleo como fuente principal de energía solo son visualizables en un futuro lejano.

Participación en la generación del cambio climático y sus efectos sobre el sector agroalimentario

El desarrollo sustentable de la producción agroalimentaria y los efectos del Cambio Climático tiene componentes que se refieren a las posibilidades de mitigación de los resultados y a la adaptación a sus efectos.

- Elementos de mitigación

En relación con los factores que mitigan el cambio climático y hacen más sostenible la producción agroalimentaria se destacan los siguientes elementos:

- Nuevas opciones para la producción agroalimentaria como la Bioeconomía, Agricultura Circular impulsadas por diversos organismos multilaterales. El enfoque de la bioeconomía es una gran alternativa para un crecimiento con desacople de emisiones, que contribuya a la diversificación productiva, especialmente en los sectores agrícola y agroindustrial. En especial el potencial de los recursos de la (agro) biodiversidad, la capacidad para producir biomasa para diversos usos, incluyendo

alimentos, y la disponibilidad de desechos agrícolas y agroindustriales.²⁹

- Cambios en la tecnología de las tareas agrícolas que potencien su sostenibilidad tales como el control biológico e integrado de plagas, la bio fertilización y la labranza de bajo impacto.
 - Especial atención a los bosques con control de la deforestación y desarrollo de sistemas agroforestales que multipliquen la cobertura boscosa.
 - Control de pérdidas de cosecha, desechos en la comercialización y desperdicios en la distribución comercial y en los hogares.
- Elementos de adaptación

La adaptación a los efectos del cambio climático requiere un conjunto de programas y proyectos de investigación, desarrollo, así como diversas políticas públicas. Algunos de los elementos más destacados son los siguientes:

- Consolidar la investigación agrometeorológica para la adaptación de los calendario de siembra.
- Implementar sistemas de alerta temprana sobre la variabilidad y severidad de los eventos hidrometeorológicos extremos.
- Evaluación de los recursos hídricos en el contexto del cambio climático y desarrollar programas de conservación de cuencas acompañados de desarrollo agroforestal.

²⁹ Sobre la Bioeconomía puede verse en trabajo de CEPAL “Bioeconomía en América Latina y el Caribe” “Serie Desarrollo Productivo N° 215” en:

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42427/1/S1701022_es.pdf

Contexto global y regional y perspectivas

- Monitorear de los cambios de uso del suelo con énfasis en ambientes montañosos.
- Establecer un sistema de control y gestión de riesgo asociado a los efectos previsibles del cambio climático.³⁰

Nuevos conocimientos y tecnologías como elementos determinantes de la competitividad del sector

Todos los desarrollos tecnológicos que es posible incluir en lo que se ha dado en llamar la “revolución digital” tiene expresiones importantes en el sector agroalimentario y particularmente en la producción agrícola.

Estos cambios se han expresado en la denominada “Agricultura 4.0” la cual se basa en la recopilación y análisis de datos sobre el campo con el objetivo de mejorar la calidad de los cultivos y reducir las consecuencias en el medioambiente.

Esto es posible con el uso de las nuevas tecnologías. Los drones (y otros robots), sensores, *software*, imágenes satelitales para teledetección, las cuales son capaces de realizar tareas agrícolas en menos tiempo que el ser humano y con mejor resultado. Sus múltiples funciones permiten el ahorro de suministros, recursos y tiempo en un trabajo realmente exigente, terminando por generar una “Agricultura de Precisión” mucho más productiva.

En el sector animal y particularmente en la acuicultura estos cambios son muy significativos permitiendo mejoras notables en la productividad y en la sustentabilidad de estas actividades.³¹

³⁰ En materia de cambio climático dos materiales son dignos de resaltar. El primero es el titulado: “Lineamientos y Estrategias Transversales y Sectoriales para Enfrentar el Cambio Climático en Venezuela. Producido por la Academia de Ciencias Físicas, Matemáticas y Naturales en el 2018. Que puede verse en: [https://acfiman.org/wp-content/uploads/2020/10/LETS-FINAL-3ra.-CORRECCI%C3%93N-ISBN-10052018-1%20\(1\).pdf](https://acfiman.org/wp-content/uploads/2020/10/LETS-FINAL-3ra.-CORRECCI%C3%93N-ISBN-10052018-1%20(1).pdf).

El 2º es: “Mitigación y adaptación para enfrentar el cambio climático en Venezuela” realizado por la Universidad Católica Andrés Bello Extensión Guayana y que puede verse en: <http://guayanaweb.ucab.edu.ve/noticias-reader-guayana-actual/items/mitigacion-y-adaptacion-para-enfrentar-el-cambio-climatico-en-venezuela.html#:~:text=El%20aumento%20del%20nivel%20del,la%20Acci%C3%B3n%20Clim%C3%A1tica%20de%20Venezuela.>

Por otra parte, en este ámbito también aparecen Servicios Agrícolas Digitales de muy distinta naturaleza que permiten mejorar la administración de las explotaciones, las tareas productivas y articular la información de organizaciones de producción permitiendo compararlas y generar estímulos para un mejoramiento constante de su desempeño.

Por último, en el resto de la cadena agroalimentaria desde la provisión de insumos maquinarias y equipos, el almacenamiento y la comercialización agrícola, el procesamiento industrial y la distribución comercial las nuevas tecnologías son extremadamente importantes y están disponibles en la actualidad.

Transición energética

En materia de transición energética y de la sustitución del petróleo como fuente principal de energía ya hemos indicado en un punto anterior como todavía en Venezuela existe una posibilidad nada dudosa de que exista una recuperación de la producción petrolera venezolana que de nuevo haga viable un abastecimiento de combustibles a costos relativamente razonables. En este marco el problema de la Transición Energética tiende a diferirse por algún tiempo.

Esto no significa que el asunto deba no ser considerado y que no se deban estimar todas las posibilidades de sustitución de petróleo por nuevas fuentes de energía entre las cuales destacan:

- Energía solar
- Energía eólica
- Energía hidroeléctrica
- Biomasa
- Biogás

³¹ Véase el Material dl IICA: La Agricultura de precisión, Agricultura inteligente o Agricultura 4.0 en: <https://bio-emprender.iica.int/iica-tools/la-agricultura-de-precision-agricultura-inteligente-o-agricultura-4-0/>

- Energía mareomotriz
- Energía geotérmica ³²

Posibles impactos sobre el sector agroalimentario de no adoptarse políticas adecuadas

- Sobre la producción agrícola vegetal y animal

En este campo se plantea una recuperación muy moderada de la producción vegetal, fundamentalmente concentrada en grandes productores de algunas regiones del país y algunos rubros con posibilidades económicas o de exportación, entre los que destacan palma aceitera, café, cacao.

En este marco los niveles de producción se mantendrían con crecimientos muy poco significativos y los cambios tecnológicos sólo alcanzarían a una fracción muy pequeña de producción.

En la producción animal la producción de carne bovina se mantendrá en niveles bajos, aun cuando las condiciones del comercio con Colombia puedan tener efectos positivos o negativos para este sector.

La producción de leche mantendrá su tendencia actual con un claro predominio de la informalidad y de precarias condiciones sanitarias. La ganadería bufalina mantendrá la tendencia creciente que presenta en la actualidad, sustituyendo bovinos y rubros vegetales.

Los sectores avícolas y porcinos tendrán una cierta recuperación estabilizándose en niveles muy inferiores a los alcanzados a finales de la década pasada.

El deterioro acumulado de infraestructura, equipamiento de las fincas, maquinarias y equipos serán un factor de freno para el aumento de la producción y la productividad agrícola. Los cambios tecnológicos

³² Véase.: <https://www.factorenergia.com/es/blog/eficiencia-energetica/que-son-energias-alternativas/>

tendrán un alcance muy limitado y en general el país mantendrá un atraso muy importante en esta materia.

El sector agrícola en general tendrá niveles de producción que difícilmente se ubicaran por encima del 40% de los alcanzados en la 1ª década de este siglo.³³

- Sobre la producción agroindustrial y el comercio de alimentos

Dada la política económica instrumentada para reducir la inflación a partir de frenar la subida del tipo de cambio, y si a ello añadimos las facilidades y la falta de control de los productos que entran al país, nos encontramos que las ventajas de los productos importados son cada día mayores.

En este marco las agroindustrias con alto volumen de insumos importados logran ventajas económicas y con ellas una recuperación de los niveles de producción. Esta mejora, sin embargo, tiene un alcance muy limitado alcanzando sólo a los pequeños grupo que mejoran sus ingresos en las ciudades más importantes.

Un fenómeno semejante se produce con las importaciones de alimentos terminados, los cuales se han multiplicado muy significativamente, y que abastecen a un conjunto de comercios, nuevos y preexistentes, particularmente en las grandes ciudades. En este caso también el alcance de esta recuperación es limitado y poco sostenible en el tiempo

En el caso de las agroindustrias, al igual que en la agricultura, el deterioro acumulado de las infraestructuras, las instalaciones, maquinarias y equipos, con una muy baja utilización de la capacidad instalada constituyen una limitante muy importante para una recuperación clara.

- Sobre el consumo de alimentos y las condiciones nutricionales de la población

³³ El índice en referencia puede verse en:

<http://redagroalimentaria.website/Produccion%20Interna/Res%20Produc%20Vegetal.pdf>

Si en materia de producción agrícola, agroindustrial y comercio de alimentos las perspectivas son el mantenimiento en el foso, con recuperaciones no significativas, las perspectivas sobre el consumo alimentos y la situación nutricional son peores.

En el consumo alimentos, aún con una cierta recuperación, una enorme proporción de la población se va a ubicar significativamente por debajo de los requerimientos de energía y nutrientes requeridos y con un déficit grave de micronutrientes.³⁴

En esta situación el futuro de la población afectada por el déficit nutricional pueden ser muy graves y afectar su salud y desempeño como seres humanos.

Las consecuencias socio alimentarias

La agudización de las diferencias socio económicas y la situación alimentaria y nutricional de una alta proporción de la población venezolana pueden conducir a una agudización de las Crisis Humanitaria Compleja que vivimos y ubicarnos al nivel de Haití en términos de las condiciones socioeconómicas de la población.

En este contexto la continuación de la migración de venezolanos se mantendría e incluso aumentaría no solo entre las poblaciones más pobres sino entre sectores con niveles de capacitación altos.

Principales propuestas para el sector agroalimentario para hacerle frente a la situación actual y las transiciones globales

- **Orientación central**

La orientación central de las propuestas, que está enmarcada en la Constitución de La República Bolivariana de Venezuela, plantea recuperar la seguridad alimentaria en el menor tiempo posible y

³⁴ La información detallada sobre requerimientos nutricionales puede verse en :
<http://redagroalimentaria.website/Dispon%20Demas/Res%20Consumo%20Aparente%20y%20Nutrici%C3%B3n.pdf>

avanzar en la soberanía agroalimentaria. En el Art. 305 de la Constitución vigente plantea:

- “La producción de alimentos es de interés nacional y fundamental para el desarrollo económico y social de la Nación.”
- “El Estado dictará las medidas necesarias para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento.”
- “El Estado promoverá la agricultura sustentable como base estratégica del desarrollo rural integral a fin de garantizar la seguridad alimentaria de la población.”
- “La seguridad alimentaria se alcanzará desarrollando y privilegiando la producción agropecuaria interna.”
- “Además, promoverá las acciones en el marco de la economía nacional e internacional para compensar las desventajas propias de la actividad agrícola.”³⁵

Requerimientos generales

Para el desarrollo de las salidas a la crisis actual se requiere un nuevo enfoque de la situación de sector:

- Con una visión estratégica del sector agroalimentario y con un nuevo enfoque con relación al papel del Estado.
 - Se plantea la necesidad de una **Estrategia Agroalimentaria** para organizar y promover las cadenas productivas desde la producción hasta el consumo.
- Una forma más eficaz de intervención del Estado en las cadenas que garantice mejores resultados para productores y consumidores.
 - Con menos regulaciones y controles administrativos, así como intervenciones directas como agente económico y más acuerdos y concertaciones con los agentes de las cadenas.³⁶

³⁵ Véase en: https://www.oas.org/dil/esp/constitucion_venezuela.pdf

³⁶ Sobre este aspecto puede verse:

<http://redagroalimentaria.website/Materiales%20Basicos/7%20Reorg%20Institucional.pdf>

Organización del sector público agroalimentario

Se requiere un ente público central con competencias en la elaboración de políticas públicas que abarque desde provisión de insumos para la producción primaria hasta la distribución minorista y el consumo de alimentos.

- Reorganización, reorientación, eliminación o traspaso progresivo, de la multitud de organismos y empresas creadas en el sector.
- Por la vía de políticas públicas y posteriormente encuadrándolas en leyes específicas en cada área.

Los cambios requeridos en el marco legal

Necesidad de una legislación general para el sector agroalimentario que encuadre el resto de las normativas.

Recuperación progresiva de la institucionalidad y el Estado de Derecho con un nuevo estilo de legislación con normas precisas y aplicables.

En algunos casos son necesarios cambios legales urgentes:

- En materia de tenencia de la tierra es urgente dar garantías a los productores para que se incorporen a la recuperación de la producción interna.
- En materia de precios, comercialización y distribución comercial también son imperativos cambios inmediatos.

Los instrumentos claves

Algunos de los aspectos claves de las nuevas políticas requeridas son las siguientes:

- La participación efectiva del sector privado en la administración del sector agroalimentario

En este sentido los **Acuerdos por Cadena Agroalimentaria** son el instrumento central. Esta orientación podría instrumentarse por medio de "Acuerdos de Productividad para el Abastecimiento" para las cadenas

agroalimentarias más importantes, desde el punto de vista de la producción y el consumo, donde participen los agentes económicos de todos los eslabones y el sector público involucrado. Estos podrían conformar el centro del nuevo marco institucional y normativo del sector agroalimentario, donde se establezcan todas las normas, políticas y programas requeridos en cada cadena.

Los Acuerdos deberían garantizar el control de los abusos de posición de dominio que pudieran presentarse en cada cadena y en este sentido, los organismos públicos involucrados deberían ser garantes de la equidad y las relaciones equilibradas entre los distintos agentes.

Esta orientación requiere que se promueva y norme el desarrollo organizativo e institucional de todos los agentes de las cadenas agro-productivas de tal forma que se garantice una participación real y equitativa de los actores económicos en los Acuerdos.³⁷

Adicionalmente debería preverse la formación de **Juntas Administrativas** con participación del sector privado para cada uno de los eslabones de la de la cadena (provisión de semillas, fertilizantes, agroquímicos, transporte y comercialización, almacenamiento, procesamiento industrial y distribución comercial).

- Programas integrales de producción para el impulso de la producción y la productividad³⁸

La orientación central es un desarrollo agrícola apoyado sobre las experiencias exitosas de organización que representan los **Programas Integrales de Producción**.

³⁷ Sobre los Acuerdos por Cadenas Agroalimentarias puede verse el trabajo realizado por la Red Agroalimentaria para el IICA en:

<https://www.dropbox.com/s/s280p97hk4lvrsc/Info%20Final%20Cadenas%20IICA.pdf?dl=0>

³⁸ Sobre los Programas Integrales de Producción puede verse el trabajo realizado por la Red Agroalimentaria para el IICA en:

<https://www.dropbox.com/s/znkub67uwxzgep/Info%20Final%20Programas%20Producci%C3%B3n.pdf?dl=0>

Estos programas conjugan la administración de líneas de financiamiento con la banca, compra colectiva y en escala de insumos estratégicos, organización del apoyo técnico al productor, la comercialización concertada de la cosecha y la integración de actividades económicas aguas arriba y abajo.

Ellos han sido sin duda el factor clave en el incremento de la producción de cereales y el motor de los cambios en las técnicas de cultivo, así como el principal factor de incremento en los rendimientos y en la sustentabilidad de la agricultura mecanizada.

Sobre ellos podría instrumentarse:

- La extensión a nuevas áreas y organizaciones dentro de los sistemas productivos donde existe experiencia.
- Mecanismos para garantizar la incorporación de pequeños productores a los programas y asociaciones.
- Extensión a nuevos sistemas productivos y cadenas entre las cuales se podrían destacar: la cadena de la carne bovina y la leche, cadena del café y las cadenas de frutas y hortalizas.
- Organización de programas integrales de producción para circuitos exportadores.

Promoción de la coordinación vertical en las cadenas y la modernización de los mercados

La coordinación vertical es hoy la forma de organización dominante en los mercados más dinámicos y el centro de los éxitos en cadenas agro-productivas más exitosas en todo el mundo.

En este sentido resulta prioritario un programa de estímulo a la coordinación vertical en las cadenas agroalimentarias y en particular en las de productos frescos, que involucre las cadenas de super e hiper mercados a partir de convenios de compra venta y acuerdos de estabilización de precios. Estos acuerdos tendrían como contrapartida para los agricultores, líneas de financiamiento, provisión de insumos estratégicos y apoyo técnico para la producción.

En este sentido el desarrollo de circuitos exportadores es otro de los campos en que la Coordinación Vertical es la clave del éxito y los estímulos del sector público particularmente importantes.

Los fondos parafiscales como instrumento de promoción de la producción interna

Estos Fondos serían un instrumento central para la promoción de la producción interna y se apoyarían en estos mecanismos:

- Al costo de importación se agregarán las contribuciones obligatorias a los Fondos Parafiscales con diversas finalidades y criterios:
 - Contribuciones de los agentes (agricultores e industriales) consistente en una fracción de los precios dirigida a inversiones para el mejoramiento de la productividad y la sustentabilidad de la cadena.
 - Contribuciones aportadas por los importadores, equivalentes a un arancel móvil dirigidas a compensar la producción nacional cuando sea requerida.
 - Contribuciones dirigidas a la estabilización de precios de importación cuando los mercados presenten fluctuaciones significativas.
- En los Fondos Parafiscales vinculados a la producción interna, se llevarán registros de productores y de compradores nacionales para cada rubro y se emitirán certificados de compra nacional, requisito para el otorgamiento de permisos de importación y de las preferencias arancelarias que se otorguen.
- Para los rubros de importación no producidos en el país (p.ej. trigo, aceites y materia primas oleaginosas), el aporte al Fondo estará condicionado a la participación de la industria en el mercado, su capacidad instalada y otros criterios que fije la Cadena respectiva.

El banco agroalimentario de 2° piso como clave para el financiamiento

Para apoyar el financiamiento de proyectos específicos para el desarrollo de la productividad y sustentabilidad de las cadenas agro productivas se debe crear un fondo en un Banco Agroalimentario de 2° Piso.

Sus fondos provendrían de aportes del Ejecutivo Nacional, de Créditos externos para el sector agroalimentario y de los Fondos Para Fiscales que se creen.

El banco no financiaría directamente los proyectos, sino que apoyaría a la banca comercial para facilitar los créditos a los proyectos establecidos.

Cada cadena debería determinar los programas de financiamiento que requiere para mejorar su productividad y sustentabilidad. La participación de la banca contaría con estímulos tales como los descritos en el punto anterior.

El apoyo al ingreso³⁹

En el escenario económico planteado, y con las limitaciones que muy probablemente van a existir, un programa de transferencias directas al ingreso de las familias más pobres debe tener una altísima prioridad, dado que la capacidad adquisitiva de los salarios, y particularmente en alimentos, no puede dar un gran salto en el inicio del cambio.

Existen evidencias de que la totalidad de las familias tienen cuentas bancarias, y en una fracción importante más de uno de sus miembros. Este hecho es sin duda muy positivo para la implementación del programa.

Sin embargo, aparecen otros elementos que lo dificultan y que hacen pensar que solo puede tener un alcance significativo varios meses después del arranque del cambio. En primer lugar, una fracción muy alta de las familias tiene su cuenta en la banca pública.

³⁹ Sobre esta materia puede verse los resultados del estudio realizado por Ingeolan, C.A. para el BID en 2019 en: <https://www.dropbox.com/s/qbmx9vllwhrwi5e/SintesisEjecABAST2020VEN.pdf?dl=0>

Adicionalmente aparece una situación extremadamente crítica de la banca privada y problemas importantes con el suministro eléctrico, las telecomunicaciones y el servicio de Internet.

Estos elementos, en el marco de una alta conflictividad política y limitada gobernabilidad, hacen pensar que va a ser muy difícil que el programa de transferencias directas tenga un alcance significativo en los primeros 3 o 4 meses. Sin embargo, este período es decisivo para la sobrevivencia del gobierno y para mostrar los efectos positivos del cambio.

En este marco es necesario considerar la posibilidad de subsidios a los alimentos básicos que los hagan más accesibles a la población de bajos ingresos colocándolos en toda la red comercial privada y particularmente en los pequeños puntos de venta que abastecen a los sectores más pobres, así como en operativos de cielo abierto, organizados por las agroindustrias, en las zonas donde resulte imposible llegar por la vía normal.

El subsidio a los productos agroindustriales básicos debería continuar hasta que las transferencias directas al ingreso alcancen su pleno apogeo.

Requerimientos a corto plazo

Adicionalmente para una recuperación significativa del sector y de la Seguridad Alimentaria se requieren un conjunto de medidas inmediatas. Entre las que destacan:

- Diseñar un Programa de Abastecimiento de Emergencia para garantizar lo indispensable requerido por la población para recuperar el mínimo necesario de energía y nutrientes
- Establecer las medidas necesarias para la recuperación del sistema de distribución comercial de alimentos y garantizar que los alimentos puedan llegar a toda la población en todo el país
- Establecer las condiciones mínimas y los recursos necesarios para el arranque de la producción agrícola y agroindustrial, así como para su desarrollo inmediato.

- Provisión de insumos, equipos y repuestos para un arranque vigoroso de la producción agrícola en el 1er ciclo de producción después del cambio.
 - Provisión de otros elementos distintos a materias primas para arrancar la producción agroindustrial.
 - Apoyos necesarios para el arranque de la agricultura en materia de Financiamiento, Comercialización y Distribución.
- Política de Importaciones concertada y eficaz.
 - Mecanismos confiables y eficaces para formación de precios en las cadenas agroalimentarias claves.

Las opciones sin un cambio del régimen político económico

El carácter, extensión y profundidad de la crisis que vivimos, y que se extiende a todos los aspectos de la vida del país, hace muy difícil pensar en cambios significativos en la dinámica agroalimentaria con una continuación de la situación actual. Estamos viviendo un Estado fallido y delincuencial con una grave pérdida de gobernabilidad e institucionalidad.

Todo hace pensar que una recuperación significativa sólo es posible si se produce un cambio del régimen político económico actual que logre recuperar la institucionalidad, la gobernabilidad y la participación democrática, así como las relaciones económicas internacionales.

Sin embargo, esto no quiere decir que no puedan tomarse iniciativas para lograr sobrevivir a la crisis e introducir mejoras, aun cuando ellas solo tengan un alcance limitado. Algunos de los aspectos planteados que podrían resaltarse son los siguientes:

- Expansión de la producción Palma Aceitera, especialmente en el Sur del Lago de Maracaibo, aprovechando los altos precios actuales y las relaciones con Colombia.

- Mejoramiento de la sustentabilidad de la producción de Caña con introducción elementos de bioeconomía.
- Desarrollo de circuitos exportadores para nichos de mercado en países desarrollados con productos de Café, Cacao y Chocolate.
- Desarrollo de un mecanismo de Coordinación Vertical en quesos artesanales para mejorar su calidad e inocuidad a partir de Cadenas de Supermercados que se articulan con organizaciones de productores y alcaldías de zonas lecheras.
- Desarrollo de un circuito exportador de productos de leche de búfala para nichos de mercado.
- Desarrollo de proyectos Acuícolas y en especial de producción de Tilapia en el pie de monte andino aprovechando las relaciones con Colombia.
- Mejoramiento de tecnologías para la producción maíz y soya en diversas regiones del país.